

# **Polski Przegląd Dyplomatyczny**

Kwartalnik  
Tom I  
Nr 3 (3) – 2001  
[www.pism.pl](http://www.pism.pl)

**Ryszard Stemplowski**  
Redaktor Naczelny

**Teresa Mikulska**  
Sekretarz Redakcji  
[sekretarz-ppd@pism.pl](mailto:sekretarz-ppd@pism.pl)

**Dorota Dołęgowska**  
Redaktor Techniczny

© **Polski Instytut Spraw Międzynarodowych**  
ul. Warecka 1a, 00-950 Warszawa,  
tel. (+4822) 826 8939, fax 826 8882  
Biuro Informacji Publicznej

## **Konsultanci**

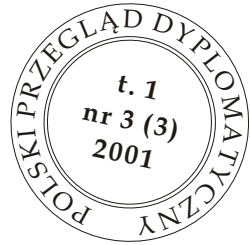
Profesor Jan Baszkiewicz  
Profesor Włodzimierz Borodziej  
Ambasador Przemysław Grudziński  
Ambasador Jerzy Koźmiński  
Profesor Andrzej de Lazari  
Ambasador Bohdan Lewandowski  
Profesor Jerzy Kłoczowski  
Ks. Bp Profesor Jan Kopiec  
Profesor Waldemar Michowicz  
Profesor Cezary Mik  
Profesor Jerzy Mikułowski-Pomorski  
Profesor Ziemowit J. Pietraś  
Wiceprezes Eugeniusz Smolar  
Dyrektor Witold Sobków  
Profesor Mieczysław Tomala  
Profesor Jerzy Tomaszewski  
Profesor Janusz Trzeciński  
Profesor Krzysztof Wójtowicz  
Profesor Mirosław Wyrzykowski



## Spis treści

<b>Ryszard Stemplowski</b> Transnarodowa harmonizacja bezpieczeństwa i rozwoju ograniczy transnarodowy terroryzm	5
<b>Włodzimierz Borodziej i zespół</b> Skutki Traktatu między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec o dobrym sąsiedztwie i przyjaznej współpracy, z dnia 17 czerwca 1991 roku	9
<b>Mieczysław Tomala</b> Perspektywy stosunków polsko-niemieckich	143
<b>Cezary Mik</b> Opinia w sprawie znaczenia prawnego listów załączonych do umów międzynarodowych (na przykładzie umów dwustronnych RP z RFN)	161
<b>Janusz Dołęga, Rafał Tarnogórski</b> Znaczenie prawne wymiany listów ministrów spraw zagranicznych Polski i Niemiec w sprawie mniejszości	167
<b>Andrzej Nowak</b> Europa narodów – wizja księcia Adama Jerzego Czartoryskiego	179
<b>RECENZJE</b>	
<b>Jerzy Tomaszewski</b> Christopher Hann, Stanisław Stępień, <i>Tradycja a tożsamość.</i> <i>Wywiady wśród mniejszości ukraińskiej w Przemysłu</i>	207
<b>Edyta Posel-Częścik</b> Anand Menon, <i>France, NATO and the Limits of Independence</i> <i>1981-97. The Politics of Ambivalence</i>	210
<b>Mieczysław Tomala</b> [Siegrried Bock, et. Al.], <i>50 Jahre Görlitzer Abkommen-Erfahrungen</i> <i>deutsch-polnischer Zusammenarbeit</i>	216
<b>Arkadiusz Gębski</b> Jakub Wojtkowiak, <i>Stosunki radziecko-japońskie</i> <i>w latach 1931-1941</i>	221

<b>Krzysztof Bałon</b> Jan Czajka, <i>Stolica Apostolska wobec integracji europejskiej</i> )	224
<b>Teresa Halik</b> Karin Tomala (red. nauk.), <i>Chiny. Przemiany państwa i społeczeństwa w okresie reform 1978-2000.</i>	232
<b>ARCHIWUM</b>	
Sprawy zagraniczne w protokołach Biura Politycznego i Sekretariatu KC PZPR z roku 1949 Oprac. Aleksander Kochański	237
<b>KRONIKA DYPLOMATYCZNA</b>	
Kalendarium Dyplomatyczne	293
<b><u>PISM</u></b>	
<b>AUTORZY</b>	307



**Ryszard Stemplowski**

## **Transnarodowa harmonizacja bezpieczeństwa i rozwoju ograniczy transnarodowy terroryzm**

Terroryzm istnieje stale i występuje wszędzie, ale jest typowym zjawiskiem lokalnym albo regionalnym, odnoszącym się zwykle do stosunków międzyetnicznych, wewnątrzpaństwowych lub regionalnych.

Jednakże transnarodowy terroryzm (TnT) jest zjawiskiem innej skali, odnosi się do systemu światowego, a problem polega na tym jak ograniczać źródła TnT i zarazem bezpośrednio mu zapobiegać oraz go zwalczać.

System światowy charakteryzuje się tym, że przepływy informacji, kapitału, towarów, usług i ludzi, odbywające się pod wpływem nieustannego akumulowania kapitału, rozwoju nauki i techniki oraz oddziaływania środowiska przyrodniczego, sprzężone z instytucjami, kształtują dynamiczną hierarchię złożoną z centrum, półperyferii i peryferii systemu, przejawiając się zarazem w podziale pracy i nierównomiernościach rozwoju, sprzężonych z podziałem na państwa. Państwa nieustannie maksymalizują swoje położenie w systemie światowym, niektóre dążą do pełnienia funkcji hegemonu systemu; państwa mają w tym systemie znaczenie decydujące, lecz utraciły już dawniejsze pozycje jedynych podmiotów konstytutywnych systemu, a to głównie w wyniku pojawienia się wielkiej liczby nowego rodzaju podmiotów gospodujących czyli korporacji ponadnarodowych.

Działanie tego systemu (a globalizacja może być pojmowana jako jego współczesna faza rozwojowa), szczególnie zaś bezpośrednio odczuwane przez ludzi skutki nierównomierności rozwoju,

włączając w to różnice w położeniu państw, przyczynia się do powstawania postaw i orientacji kontestatorskich. Narasta bowiem zróżnicowanie pomiędzy krajami bogatymi (centrum systemu światowego i częściowo jego kraje półperyferyjne) i biednymi (kraje peryferyjne, niektóre półperyferyjne), utrwalają się różnice między grupami, klasami, jednostkami. Wobec fiaska wszystkich dotychczas stosowanych strategii narasta frustracja wśród najbardziej tego świadomych i najaktywniejszych członków społeczeństw peryferyjnych, a także w niektórych kręgach o społecznie radykalnym nastawieniu w krajach centrum i półperyferii. Żywa jest także pamięć o kolonializmie. To w takich środowiskach kwitnie krytyka panującego systemu światowego. Ludzie o takim nastawieniu czują się rzecznikami milionów ludzi żyjących w warunkach urągających godności człowieka. Ich radykalizacji sprzyja rozwój mediów pokazujących inne życie w krajach bogatych. W świadomości ludzi żyjących na peryferiach, bogactwo kojarzy się z życiem prowadzonym podług innych, obcych zasad moralnych i religijnych, a to karmi fanatyzm grup o władniętym totalizmem religijnym czyli prymatem religii nad innymi zasadami organizacji społecznej. Islam jest z definicji systemem całościowym. Podczas gdy chrześcijaństwo czy buddyzm wpisują się dziś w porządek państwowy i narodowy jako czynnik moderowania stosunków społecznych, islam jest dla niektórych bezalternatywnym rezerwuarem zasad rządzących całym życiem społecznym i wymagających czynnego przeciwstawienia się obcym. Do tego dochodzi fakt, że znaczą część krajów półperyferyjnych i peryferyjnych zaludniają wyznawcy islamu czujący solidarność z narodem palestyńskim, przy czym Arabowie i wyznawcy islamu w ogóle uważają bardzo często USA za najważniejsze źródło efektywności izraelskiej postawy wobec Palestyńczyków, a może nawet samego istnienia państwa Izrael.

Do głównych źródeł TnT trzeba zatem zaliczyć skumulowany efekt (I) nierównomierności rozwoju społecznego w systemie światowym, (II) szczególnego splotu porządku religijnego z państwowym i związanego z tym konfliktu z łonie wyznawców islamu oraz (III) arabsko-izraelskiego konfliktu na Bliskim Wschodzie (komplikowanego przez sprzeczności między państwami arabskimi).

Mogę sobie wyobrazić wygaszenie konfliktów na Bliskim Wschodzie, choćby nawet taka prognoza miała zakładać przyjęcie niezwyklego rozwiązania zakładającego przejściowe, ale długotrwałe, międzynarodowo zorganizowane ograniczenie suweren-

ności istniejących tam państw, w tym rodzącego się państwa palestyńskiego, oraz kilkudziesięcioletnią obecność obcych sił policyjno-wojskowych typu peace enforcement/keeping. Mogę sobie także wyobrazić, choć z jeszcze większym trudem, taką ewolucję systemu politycznego w krajach zaludnionych głównie czy wyłącznie przez wyznawców islamu, która doprowadzi do zapanowania w nich wszystkich ustroju stawiającego państwo ponad porządkiem religijnym. Czego sobie wyobrazić nie mogę, to likwidacji systemowego źródła nierównomierności rozwoju.

TnT z pewnością nie zdoła tego źródła zlikwidować, jest on jednak - jak detonator - nakierowany na naruszenie reguł systemu światowego, na podważenie pozycji jego wiodących obecnie elementów składowych poprzez wywołujące silny efekt publiczny naruszenie ich bezpieczeństwa, a szczególnie - rzucenie wyzwania monopolowi stanowienia i stosowania prawa przez państwa centrum tego systemu oraz swobodzie działania korporacji ponadnarodowych. TnT ma na celu zastraszenie ludności, osłabienie zaufania do instytucji publicznych, wywołanie konieczności przeniesienia środków budżetowych do części przeznaczonych na zwiększone finansowanie częściowo bezproduktywnego ekonomicznie bezpieczeństwa, pogłębienie źródła recesji, wykorzystanie czynników destabilizacji w okresach makro-przeobrażeń systemowych, wzniecenie nastrojów opozycyjnych oraz nienawiści i rewolty przeciwko wiodącym elementom systemu światowego, przede wszystkim przeciw państwu zajmującemu w systemie światowym najpotężniejszą pozycję.

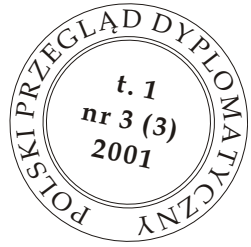
Przeciwdziałanie tak określonej terroryzmowi musi zakładać zwiększenie kontroli przepływu informacji, kapitału, towarów, usług i ludzi, przedefiniowanie gwarancji w zakresie swobód obywatelskich (szczególnie w państwach zagrożonych), zwiększenie wydatków publicznych na cele bezpieczeństwa, zorientowanie polityki zagranicznej na instytucjonalne zapewnienie bezpieczeństwa oraz ograniczenie źródeł TnT. Zmierzająca do tego polityka zostanie w tych krajach wypracowana i będzie realizowana. Dotyczy to szczególnie Stanów Zjednoczonych Ameryki jako kwestionowanego hegemonu systemu światowego, dotyczy także państw Unii Europejskiej, Kanady i Australii, w mniejszym stopniu Japonii i innych mocarstw regionalnych. Ponieważ jednak taka polityka musi dotyczyć wielu państw, ostrzej niż przedtem rysuje się pytanie o jej pełną treść i sposoby jej realizacji, przy tym trwałość zjawiska TnT

wymaga też trwałych rozwiązań w zakresie zapobiegania mu i jego zwalczania.

Najtrudniejszym zadaniem może się okazać jednocześnie (a) harmonizowanie środków mających na celu osłabienie strukturalnych źródeł TnT, źródeł w postaci konfliktów lokalnych oraz środków bezpośredniego zwalczania TnT, albowiem działanie na rzecz osłabienia tych strukturalnych źródeł (przede wszystkim nierównomierność rozwoju) może wymagać stworzenia systemu scentralizowanej regulacji rozwoju w skali systemu światowego, (b) rozwiązywanie konfliktów wymagających nowego rodzaju obecności czynników państwa obcego na terytorium państw objętych konfliktem, (c) bezpośrednie zwalczanie TnT (co wiąże się z zewnętrznym wpływem na sprawowanie władzy w krajach będących potencjalnie pierwszymi beneficjentami redystrybucyjnego efektu kontroli rozwoju).

Całościowe rozwiązanie problemu musi odrzucić zarówno obecny stan rzeczy jak i hipotetyczny imperializm (neokolonializm) hegemonu systemu światowego. Poszukiwanie całościowego rozwiązania wymaga większej odwagi myślenia. Skoro zagrożenia ekologiczne nie wystarczają, a kosmiczne przerastają na razie naszą wyobraźnię grupową, może TnT - jako niezbywalna cecha systemu światowego - doprowadzi do podwyższenia stopnia regulacji systemie światowym czyli skoordynowania działań "G - 7" z wyraźną polityczną "The 8" (rządy państw grupy G-7 oraz rząd Federacji Rosyjskiej) i skłoni te rządy do działania w kierunku transnarodowej harmonizacji rozwoju i bezpieczeństwa?





PISM

**Polski Instytut Spraw Międzynarodowych  
zaprasza na II cykl wykładów publicznych**

## **„Etyka dyplomacji”**

24 października 2001 - Ks. bp profesor Tadeusz Pieronek

22 listopada 2001 - Profesor Jerzy Wiatr

17 stycznia 2002 - Ambasador Jan Barcz

21 lutego 2002 - Ambasador Bohdan Lewandowski

21 marca 2002 - Profesor Jan Baszkiewicz

18 kwietnia 2002 - Profesor Wiesław Chrzanowski

23 maja 2002 - Dr habil. Ryszard Stemplowski (PISM)

*Pałac Staszica, Sala Lustrzana, godz. 19<sup>15</sup>*

*Telefoniczna rezerwacja miejsc siedzących – 826 89 39 – (10<sup>00</sup>-16<sup>00</sup>)  
tylko w ciągu dwóch dni poprzedzających dzień wykładu*

---

## Książki

---

### Prospects for EU-US Relationship

ISBN 83-915767-0-1

PISM, Warszawa 2001, p. 123

Preface by Ryszard Stemplowski

The new transatlantic agenda: the EU-US relationship

**Adam Daniel Rotfeld**

Précis of remarks to the Warsaw Conference

**Kenneth Allard**

Reflections on the "Transatlantic Partnership"

after Nice and Tallahassee

**Laurence A. Whitehead**

The EU-US relationship: regulatory cooperation, environment and security

**Alberta M. Sbragia**

The quest for leadership in the New Europe. Can the Europeans do it without the United States?

**Manfred Knapp**

Clinton, Bush administrations and transatlantic relations

**Longin Pastusiak**

Prospects for EU-US relationship: Talking points

**Janusz Kaczurba**

Prospects for EU-US relationship

**Andrzej Wielowieyski**

US-EU relations, prospects

**Krzysztof Bobiński**

The economic global challenge facing an expanding Europe

**Joseph E. Bigio**

The Bush administration and the future of transatlantic relations

**Peter Trubowitz**

The diverging positions of the US and the EU in the globalization process

**Wolf Grabendorff**

European - US relations

**Lawrence S. Graham**

Commentaries on the Warsaw Conference

**Lawrence S. Graham**

**Laurence A. Whitehead**

Agenda for the conference

About the participants

*Sprzedaż w Instytucie oraz w Głównej Księgarni Naukowej  
im. B. Prusa, Krakowskie Przedmieście 7, Warszawa*

Polski Instytut Spraw Międzynarodowych  
ul. Warecka 1a, 00-950 Warszawa

**„Polski Przegląd Dyplomatyczny”**  
tel. 826 8939, fax 826 8882,  
sekretarz-ppd@pism.pl

## sprzedaż i prenumerata

Prenumerata roczna 2001  
(cztery numery kwartalnika + opłata pocztowa)

krajowa: 160 zł

zagraniczna: € 75.-

Wysyłka po otrzymaniu załączonej  
karty pocztowej lub zamówienia przez internet  
([www.pism.pl/czasopisma](http://www.pism.pl/czasopisma)) oraz wpłaty

Pojedyncze numery do nabycia w Instytucie  
(pokój 95, III piętro)

oraz w Głównej Księgarni Naukowej  
im. Bolesława Prusa  
Warszawa, Krakowskie Przedmieście 7

Sprzedaż wysyłkowa pojedynczych numerów  
za zaliczeniem pocztowym, po otrzymaniu  
przez Instytut zamówienia pisemnego



## AUTORZY

*Krzysztof Bałon*

Polski Instytut Spraw Międzynarodowych

*Danuta Berlińska*

Instytut Nauk Społecznych, Uniwersytet Opolski

*Włodzimierz Borodziej*

Instytut Historyczny, Uniwersytet Warszawski

*Marek A. Cichocki*

Centrum Stosunków Międzynarodowych

*Janusz Dołęga*

Polski Instytut Spraw Międzynarodowych

*Roland Freudenstein*

Fundacja Konrada Adenauera

*Arkadiusz Gębski*

Instytut Stosunków Międzynarodowych, Uniwersytet  
Łódzki

*Beata Górka-Winter*

Polski Instytut Spraw Międzynarodowych

*Teresa Halik*

Instytut Orientalistyczny, Uniwersytet Warszawski;  
Zakład Krajów Pozaeuropejskich, Polska Akademia  
Nauk

*Jerzy Kleer*

Wyższa Szkoła Bankowości, Finansów i Zarządzania  
im. Prof. Romualda Kudlińskiego w Warszawie;  
Katedra Ekonomii Sfery Publicznej, Wydział Nauk  
Ekonomicznych, Uniwersytet Warszawski

- Aleksander Kochański*  
historyk, wydawca źródeł
- Paweł Kosiński*  
Polski Instytut Spraw Międzynarodowych
- Małgorzata Ławrowska*  
Corporate Profiles DDB
- Krzysztof Malinowski*  
Instytut Zachodni w Poznaniu
- Cezary Mik*  
Wydział Prawa i Administracji, Uniwersytet Mikołaja  
Kopernika w Toruniu;  
Wydział Prawa, Uniwersytet Kardynała Stefana  
Wyszyńskiego
- Andrzej Nowak*  
Instytut Historii PAN;  
Dwumiesięcznik „Arcana”
- Edyta Posel-Częścik*  
Polski Instytut Spraw Międzynarodowych
- Ryszard Stemplowski*  
Polski Instytut Spraw Międzynarodowych
- Marek Tałasiewicz*  
Porta Holding S.A.;  
Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego
- Rafał Tarnogórski*  
Polski Instytut Spraw Międzynarodowych
- Henning Tewes*  
Fundacja Konrada Adenauera
- Mieczysław Tomala*  
Konsultant Polskiego Instytutu Spraw  
Międzynarodowych
- Jerzy Tomaszewski*  
Centrum Badania i Nauczania Dziejów i Kultury  
Żydów w Polsce im. Mordechaja Anielewicza,  
Instytut Historyczny; Uniwersytet Warszawski
- Kazimierz Wóycicki*  
Instytut Niemiec i Europy Północnej w **Szczecinie**

---

Druk i oprawa: Zespół Wydawniczy  
CBK PAN  
ul. Bartycka 18a  
00-716 Warszawa

Nakład 1000 egzemplarzy